



PRIM MINISTRU


romania2019.eu
Președinția României la Consiliul Uniunii Europene

769
2405 2019

PARLAMENTUL ROMÂNIEI
SĂLIȚĂ
251/7.6.2019

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la *propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr.147/2000 privind reducerile acordate pensionarilor pentru transportul intern*, inițiată de domnul deputat ALDE Băișanu Ștefan-Alexandru împreună cu un grup de deputați ALDE (**Bp. 93/2019**).

I. Principalele reglementări

Inițiativa legislativă are ca obiect de reglementare modificarea art.1 alin. (1) din *Legea nr. 147/2000 privind reducerile acordate pensionarilor pentru transportul intern, cu modificările și completările ulterioare*, din *Expunerea de motive* rezultând, în esență, că demersul legislativ urmărește îmbunătățirea cadrului normativ actual în privința folosirii biletelor de valoare în cursul anului de către pensionarii beneficiari, precum și compensarea acestora cu tichete de masă în cazul în care nu au fost folosite în cursul anului. Beneficiarii acestei inițiative sunt pensionarii din sistemul asigurărilor sociale de stat, din sistemul de pensii și asigurări sociale de stat pentru agricultori, precum și pensionarii din celelalte sisteme proprii de asigurări sociale.

II. Observații

1. Referitor la pct. 1 din articolul unic al inițiativei legislative, precizăm că potrivit art.180 alin. (1) din *Legea nr. 19/2000 privind sistemul public de pensii și alte drepturi de asigurări sociale* (dispoziții în vigoare până la data de 01.01.2011), la data intrării în vigoare a legii pensiile de asigurări sociale de stat, pensiile suplimentare, pensiile de asigurări sociale pentru agricultori, stabilite pe baza legislației anterioare, precum și ajutoarele sociale stabilite potrivit legislației de pensii devin pensii în înțelesul legii.

În consecință, începând cu data de 01.04.2001, data intrării în vigoare a *Legii nr. 19/2000*, pensiile de asigurări sociale pentru agricultori au devenit pensii în sistemul public de pensii.

Pensionarii care au aparținut sistemului de pensii pentru agricultori beneficiază de drepturile prevăzute de *Legea nr. 147/2000* în aceleași condiții ca și pensionarii din sistemul public de pensii.

Prin urmare, de facilitățile prevăzute de *Legea nr. 147/2000* beneficiază și pensionarii din fostul sistem de asigurări sociale al agricultorilor.

2. Măsurile vizate la pct. 1 din articolul unic al inițiativei legislative au ca efect și eliminarea dreptului pensionarilor de a beneficia de reduceri la transportul cu mijloace auto sau cu navele de călători clasa a II-a, precum și la transportul intern în comun, între localități. Sub acest aspect era indispensabilă introducerea unor dispoziții tranzitorii, având în vedere că prin prezenta propunere sunt afectate raporturi juridice născute sub vechea reglementare, dar care nu și-au produs în întregime efectele până la data intrării în vigoare a noii reglementări.

3. La pct. 2 din articolul unic al inițiativei legislative se propune ca taloanele de călătorie pe calea ferată¹ neutilizate în cursul anului să poată fi compensate cu tichete de masă.

Aplicarea unei astfel de măsuri ar putea conduce la solicitări similare din partea altor categorii de beneficiari de reduceri sau gratuități la transport, respectiv elevi și studenți, persoane cu handicap, veterani de război, beneficiari ai *Decretului-lege nr. 118/1990 privind acordarea unor drepturi persoanelor persecutate din motive politice de dictatura*

¹ Denumite de inițiatori „bilete de valoare”

instaurată cu începere de la 6 martie 1945, precum și celor deportate în străinătate ori constituite în prizonieri, republicat, cu modificările și completările ulterioare.

4. În ceea ce privește soluția propusă la pct. 2 din articolul unic al inițiativei, observăm că normele propuse nu sunt puse în acord cu cele ale art. 11 din *Legea nr. 165/2018 privind acordarea biletelor de valoare, cu modificările și completările ulterioare*, care stabilește că „*tichetele de masă sunt bilete de valoare acordate angajaților, lunar, ca alocație individuală de hrană, utilizate numai pentru achitarea mesei sau pentru achiziționarea de produse alimentare.*”. Așadar, prezenta inițiativă legislativă este lipsită de eficiență normativă, având în vedere că în conformitate cu legislația aplicabilă tichetelor de masă, acestea se acordă exclusiv angajaților de către angajatori și nu pensionarilor de către Casa de Pensii Publice, o astfel de soluție neintegându-se organic în sistemul legislației actuale.

Totodată, în lumina art. 2 din *Legea nr. 165/2018* „*biletele de valoare care pot fi acordate sunt: tichete de masă, tichete cadou, tichete de creșă, tichete culturale și vouchere de vacanță.*”. Astfel fiind, obiectul de reglementare al prezentei inițiative legislative este neclar din acest punct de vedere, din cauză că *Legea nr. 147/2000* are ca obiect doar reducerile acordate pensionarilor pentru transportul intern.

De asemenea, nu este precizat ministerul din bugetul căruia ar urma să fie finanțate tichetele de masă și nici valoarea unitară a acestora.

5. Menționăm faptul că drepturile acordate în temeiul *Legii nr.147/2000* sunt prestații sociale necontributive, suportate de la bugetul de stat.

Trebuie avut în vedere că acordarea facilităților de călătorie a fost instituită în raport cu necesitățile de călătorie ale pensionarilor interesați și nu a constituit o alternativă la alte facilități. Aceste măsuri ar conduce la majorarea cheltuielilor bugetului de stat, situație în care era necesar să se prevadă și mijloacele financiare pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare, conform art. 138 alin. (5) din Constituție.

În acest context, precizăm și faptul că în conformitate cu cerințele prevederilor art. 15 din *Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare*, și cu cele ale art. 15 din *Legea responsabilității fiscal-bugetare nr. 69/2010, republicată*, inițiatorii propunerii legislative au obligația să menționeze sursele de acoperire a

majorării cheltuielilor bugetare și să prezinte declarația potrivit căreia aceste majorări sunt compatibile cu obiectivele și prioritățile strategice fiscal-bugetare, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate, **Guvernul nu susține adoptarea acestei inițiative legislative.**

Cu stimă,

Viorica DĂNCILĂ

PRIM-MINISTRU

Domnului senator **Călin-Constantin-Anton POPESCU-TĂRICEANU**
Președintele Senatului